LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Ministère de l'Intérieur

Luxembourg, le 13 février 2017

Monsieur Fernand ETGEN
Ministre aux Relations avec le Parlement
Service central de législation
43, blvd Roosevelt
L-2450 Luxembourg

Concerne : Question parlementaire n° 2712 des honorables Députés Claude Lamberty et Max Hahn concernant la population réelle des communes.

Monsieur le Ministre,

J'ai l'honneur de vous faire parvenir en annexe la réponse à la question parlementaire sous rubrique. La version électronique a été transmise à vos services par voie de courriel.

Veuillez agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de ma haute considération.

Le Ministre de l'Intérieur

Dan Kersch

19, rue Beaumont
L-1219 Luxembourg

Réponse de Monsieur le Ministre de l'Intérieur à la question parlementaire n° 2712 des honorables Députés Claude Lamberty et Max Hahn concernant la population réelle des communes.

En réponse à la question parlementaire des honorables Députés au sujet de la population réelle des communes dans le contexte de la fixation du nombre des conseillers communaux à attribuer à chaque commune en amont des élections communales ordinaires, il échet en effet de citer l'article 5*ter* de la loi communale modifiée du 13 décembre 1988 qui dispose que la fixation du nombre des conseillers communaux attribués à chaque commune est faite par règlement grand-ducal, eu égard au résultat des recensements de la population du Grand-Duché de Luxembourg effectués tous les dix ans en application de l'article 4*bis* de la même loi.

Lorsque le dernier recensement de la population est antérieur de plus de cinq ans à la date des élections communales ordinaires, le nombre des conseillers attribués à chaque commune est fixé eu égard à la population réelle de chaque commune au 31 décembre de l'année précédant les élections communales. Le dernier recensement général de la population du Grand-Duché de Luxembourg datant de février 2011, ce recensement ne saurait entrer en ligne de compte pour la fixation du nombre des conseillers communaux à élire dans chaque commune lors des élections d'octobre prochain du fait qu'il est antérieur de plus de cinq ans à la date des élections communales ordinaires.

Sauf dispositions spéciales prévues par des lois portant fusion de communes, est donc pris en considération le nombre réel d'habitants des communes au 31 décembre 2016 pour déterminer le nombre de conseillers communaux à attribuer à chaque commune à l'occasion des élections communales d'octobre 2017. Il s'agit du nombre d'habitants inscrits sur les registres communaux des personnes physiques qui existent depuis le 1er avril 2016.

Aussi, pour mieux illustrer la question, il convient de rappeler les travaux législatifs ayant abouti à la mise en place des registres national et communal des personnes physiques.

Ainsi, la loi modifiée du 19 juin 2013 relative à l'identification des personnes physiques prévoyait initialement la mise en place du registre national des personnes physiques (RNPP) au 1er juillet 2013 et celle des registres communaux des personnes physiques (RCPP) au 1er juillet 2014. Le Gouvernement a cependant dû reporter la mise en place des RCPP au 1er avril 2016 comme la loi initialement votée en juin 2013 contenait des imperfections qui auraient conduit à d'innombrables radiations automatiques dans les registres communaux de toute personne inscrite sur un registre d'attente qui n'aurait pas fourni les pièces justificatives demandées endéans un an, ce qui aurait engendré notamment des problèmes administratifs pour les nombreux citoyens concernés.

Il est également utile de rappeler dans ce contexte que le RNPP a repris les données figurant auparavant dans le répertoire général, qui était basé sur une loi datant du 30 mars 1979, et que les RCPP ont repris les données figurant auparavant dans les registres de la population des communes, basés sur des règlements communaux qui pouvaient différer d'une commune à une autre.

Avant la date précitée du 1er avril 2016, les registres au niveau communal et national étaient mis à jour sans lien automatique entre eux, c'est-à-dire les données étaient enregistrées indépendamment et de façon manuelle («double saisie») dans chaque registre.

Etant donné que depuis le 1er avril 2016, le RNPP et les RCPP sont synchronisés en temps réel, augmentant considérablement la qualité des données, il incombait de veiller à ce que les données sur les deux registres fussent largement identiques. Dans cette optique, des travaux de contrôle avaient été réalisés en collaboration avec le SIGI (Syndicat intercommunal de gestion informatique), le CTIE (Centre de technologies de l'information de l'Etat) et le secteur communal dès le début de l'année 2015.

Par ailleurs, les communes avaient été informées de la nécessité de ce travail de validation d'adresses informatives lors de réunions d'information en mars 2016, en amont de l'introduction des RCPP, respectivement par les circulaires ministérielles n° 3360 du 29 mars 2016 et n° 3426 du 7 novembre 2016.

Ces importants travaux de vérification à effectuer par les agents des bureaux de la population communaux, avaient pour objet de diminuer les différences entre le RNPP et les RCPP et ont permis un large rapprochement des données. En effet, le nombre de 46.000 adresses à valeur simplement informative fin 2015, a pu être réduit à 4.780 au 1er février 2017, ce qui correspond donc à un écart de moins de un pour cent de la population du pays. Alors que maintes communes ont doublé leurs efforts pour procéder au toilettage des registres, il faut se rendre à l'évidence qu'une commune totalise à elle seule 1.714 adresses à valeur simplement informative au 1er février 2017. Grâce cependant au travail méticuleux des communes en général, les écarts devraient être prochainement réduits au minimum.

Toujours est-il, selon les dispositions de l'article 18 de la loi modifiée du 19 juin 2013 relative à l'identification des personnes physiques, toutes les personnes inscrites sur le registre communal sont prises en compte lors du recensement de la population à faire en exécution de l'article 5ter de la loi communale modifiée du 13 décembre 1988 et pour toute fixation du chiffre de la population. Le nombre des conseillers communaux est donc fixé tant sur les chiffres fournis par les différentes communes relatifs au nombre d'habitants inscrits sur les registres communaux au 31 décembre 2016 et certifiés exacts par les collèges des bourgmestre et échevins respectifs, que sur les lois portant fusion des communes ayant une incidence sur la fixation du nombre de conseillers communaux dans le contexte des prochaines élections communales.

Je me permets d'ailleurs d'informer les honorables Députés que le Conseil de gouvernement, en sa séance du 10 février 2017, a marqué son accord avec le projet de règlement grand-ducal portant fixation du nombre des conseillers communaux à attribuer à chaque commune en vue des élections communales du 8 octobre 2017. Les chiffres afférents sont annexés à la présente.

Parmi les communes fusionnées et conformément à l'article 13 alinéas 1er et 3 de la loi modifiée du 28 mai 2009 portant fusion des communes de Clervaux, de Heinerscheid et de Munshausen, le conseil communal de la Commune de Clervaux a décidé, par une délibération du 20 juillet 2015, de réduire la période transitoire de deux mandats du conseil communal à un seul mandat. Cette décision a été approuvée par le ministre de l'Intérieur en date du 14 décembre 2015. Partant, le nombre des conseillers communaux pour la commune de Clervaux est désormais basé sur les dispositions de la loi communale modifiée du 13 décembre 1988 relatives à la fixation du nombre des conseillers communaux. Les prochaines élections communales dans la commune de Clervaux se dérouleront dès lors selon le droit commun.

	A	B
1		
2	**Communes**	**Habitants 31.12.2016**
3	**Beaufort**	2679
4	**Bech**	1235
5	**Beckerich**	2490
6	**Berdorf**	1857
7	**Bertrange**	7988
8	**Bettembourg**	10730
9	**Bettendorf**	2751
10	**Betzdorf**	3800
11	**Bissen**	3013
12	**Biwer**	1799
13	**Boevange/Attert**	2373
14	**Boulaide**	1218
15	**Bourscheid**	1806
16	**Bous**	1551
17	**Clervaux**	5065
18	**Colmar-Berg**	2169
19	**Consdorf**	1955
20	**Contern**	3728
21	**Dalheim**	2146
22	**Diekirch**	6468
23	**Differdange**	25375
24	**Dippach**	4157
25	**Dudelange**	20450
26	**Echternach**	5516
27	**Ell**	1264
28	**Erpeldange/Sûre**	2388
29	**Esch/Alzette**	34357
30	**Esch/Sûre**	2631
31	**Ettelbruck**	8824
32	**Feulen**	2015
33	**Fischbach**	1192
34	**Flaxweiler**	2060
35	**Frisange**	4450
36	**Garnich**	2082
37	**Goesdorf**	1539
38	**Grevenmacher**	4921
39	**Grosbous**	1025
40	**Heffingen**	1310
41	**Hesperange**	14945
42	**Hobscheid**	3484
43	**Junglinster**	7538
44	**Käerjeng**	10232
45	**Kayl**	8850
46	**Kehlen**	5698
47	**Kiischpelt**	1151
48	**Koerich**	2523
49	**Kopstal**	3668

	A	B
50	**Lac de la Haute Sûre**	1851
51	**Larochette**	2150
52	**Lenningen**	1883
53	**Leudelange**	2594
54	**Lintgen**	2897
55	**Lorentzweiler**	3892
56	**Luxembourg**	114107
57	**Mamer**	9165
58	**Manternach**	1983
59	**Mersch**	9172
60	**Mertert**	4522
61	**Mertzig**	2112
62	**Mompach**	1302
63	**Mondercange**	6696
64	**Mondorf-les-Bains**	4999
65	**Niederanven**	6078
66	**Nommern**	1388
67	**Parc Hosingen**	3426
68	**Pétange**	18209
69	**Préizerdaul**	1703
70	**Putscheid**	1120
71	**Rambrouch**	4278
72	**Reckange/Mess**	2391
73	**Redange/Attert**	2790
74	**Reisdorf**	1189
75	**Remich**	3634
76	**Roeser**	6098
77	**Rosport**	2292
78	**Rumelange**	5515
79	**Saeul**	752
80	**Sandweiler**	3578
81	**Sanem**	16116
82	**Schengen**	4800
83	**Schieren**	2003
84	**Schifflange**	10366
85	**Schuttrange**	4008
86	**Septfontaines**	812
87	**Stadtbredimus**	1848
88	**Steinfort**	5076
89	**Steinsel**	5300
90	**Strassen**	8816
91	**Tandel**	2025
92	**Troisvierges**	3140
93	**Tuntange**	1716
94	**Useldange**	1806
95	**Vallée de l'Ernz**	2586
96	**Vianden**	1981
97	**Vichten**	1238
98	**Wahl**	960

	A	B
99	**Waldbillig**	1762
100	**Waldbredimus**	1033
101	**Walferdange**	8012
102	**Weiler-la-Tour**	2385
103	**Weiswampach**	1761
104	**Wiltz**	6719
105	**Wincrange**	4222
106	**Winseler**	1224
107	**Wormeldange**	2784